



Co-funded by the  
Erasmus+ Programme  
of the European Union



**COURS DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE: TRANSFORMATION AGRICOLE. EXPÉRIENCES DE L'UE ET  
DE L'AFRIQUE.  
TEACHING/TRAINING NO. 4**

**PROF. JOSÉ MARÍA MELLA, PROFESSEUR ÉMÉRITE, UNIVERSITÉ AUTONOME DE MADRID  
RÉSEAU AMENET-AFRIQUE, MEDITERRANÉE ET EUROPE JEAN MONNET NETWORK, UNION  
EUROPÉENNE**

**3 MAI 2021, 09:00-12:00H**

**4 MAI 2021, 09:00-12:00H**

**5 MAI 2021, 09:00-13:00H**

# CHAPITRE 3. GOUVERNANCE, SOCIÉTÉ CIVILE ET CONFLICTS

- **1. L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA "BONNE GOUVERNANCE"**
- **2. LA DÉMOCRATIE, LA SOCIÉTÉ CIVILE ET LE DÉVELOPPEMENT**
- **3. TYPOLOGIE DES RÉGIMES POLITIQUES**
- **4. L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA DÉCENTRALISATION**
- **EXERCISE: ANALYSE DE LA CORRUPTION. LE CAS DE LA RDC**

# 1. L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA "BONNE GOUVERNANCE"

## 1.1. LA BONNE GOUVERNANCE

- ❖ L'ANALYSE DE L'ÉTAT AFR
- ❖ PAS UN SYSTÈME TRANSITOIRE
- ❖ INDICATEURS DE GOUVERNANCE
  - ❖ MESURES -2,5 À +2,5

## 1.2. MAUVAISE GOUVERNANCE

- ❖ "MATABICHE"
- ❖ FONCTIONNAIRES ("PONTIONNAIRES")
  - ❖ PRÉJUDICES LES VULNÉRABLE

## 1. L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA "BONNE GOUVERNANCE"

### 1.3. CAPTURE DES BIENS PUBLICS

- ❖ DIVERSES FORMES DE CORRUPTION
- ❖ CORRUPTION PAR CAPILLARITÉ DES CIRCUITS
  - ❖ CORRUPTION EST UN CONTRAT
- ❖ MICROÉCONOMIE: "DEMANDE/OFFRE DE CORRUPTION
- ❖ MANQUE ADMINISTRATIVE ET CHAOS

### 1.4. AFFECTATION DES PRODUITS DE LA CORRUPTION

- ❖ ÉLITES PRIVATISENT LES RESSOURCES PUBLIQUES,
  - ❖ L'EFFECT "DISTINCTION"
- ❖ RÉSISTENCE À L'ACCUMULATION DE BIENS

## Conséquences de la corruption

| Les pertes de ressources                                                                                                  | La désintégration sociale et politique                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Crée une distorsion dans l'affectation des ressources au profit des secteurs à pots-de-vin et des monopoles inefficients. | Érode la légitimité des institutions démocratiques (parlement, partis, justice) et amenuise la citoyenneté.   |
| Amenuise la productivité et la qualité des services publics, crée la pénurie des biens publics (eau, énergie, routes).    | Instaure un clientélisme et exclue de la sorte une fraction de la population de l'accès aux services publics. |
| Accroît les déficits publics par le gaspillage, le détournement de fonds publics, et l'évasion fiscale.                   | Renforce les inégalités sociales par un accès aux services publics vendu aux plus offrants.                   |
| Augmente les prix et a un effet amplificateur sur l'inflation.                                                            | Met en place une reproduction sociale fondée sur la fraude et la « débrouillardise ».                         |
| Déresponsabilise les organes de contrôle de l'État (non-respect des normes sociales, environnementales).                  | Entraîne une réduction du sens civique et des références à l'éthique des comportements.                       |
| Épuise le travail qualifié par la recherche incessante de pots-de-vin.                                                    | Dévalorise le travail bien fait, fondé sur l'apprentissage long et patient.                                   |
| Précarise l'emploi en le rejetant dans le secteur informel et illégal.                                                    | Exacerbe les tensions claniques/ethniques par la capture de l'État au bénéfice d'un groupe.                   |
| Rebute les investisseurs étrangers formels, favorise ceux inscrits dans une logique mafieuse.                             | Discrédite le pays au plan international et le fragilise dans ses relations.                                  |

Source : Jacquemot, 2011.

## 1. L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA "BONNE GOUVERNANCE"

### 1.5. MESURES PRATIQUES DE LA "BONNE" GOUVERNANCE

- ❖ CONTRÔLE DÉPENSE PUBLIQUE
  - ❖ REFONDRE LA LEGISLATION
  - ❖ "REVISITER" LES CONTRATS
  - ❖ RÉFORMER LA POLITIQUE  
SALARIALE
- ❖ ASSAINIR LE CLIMAT DES AFFAIRES
  - ❖ TOLÉRANCE CERO

### 1.6 PARADOXE DE LA HAUSSE DES SALAIRES

- ❖ SALAIRES PLUS HAUTS
- ❖ FONCTION PUBLIQUE MIEUX PAYÉE

## 1. L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA "BONNE GOUVERNANCE"

### 1.7. "TOLÉRANCE ZÉRO"

- ❖ VOLONTÉ POLITIQUE CONTRE DES POTS-DE-VIN
  - ❖ RÉFORMES, POURSUITES JUDICIAIRES
  - ❖ IMPUNITÉ COMBATTUE

### 1.8. RÉSISTANCE À LA BONNE GOUVERNANCE

- ❖ Dépersonnaliser les relation avec l'administration
  - ❖ Éviter le clientelisme
  - ❖ Établir de règles et contrats

## 2. DÉMOCRATIE, SOCIÉTÉ CIVILE ET LE DÉVELOPPEMENT

### 2.1. PROGRÈS DE LA DÉMOCRATIE FORMELLE

- ❖ ÉLECTION: DÉMOCRATIE?
- ❖ AJOUTER PLUS
- ❖ “QUAND LE VENTRE EST VIDE, L'URNE SONNE CREUX”

### 2.2. DÉMOCRATIE ET DÉVELOPPEMENT

- ❖ DÉMOCRATIE: UN FREIN?
- ❖ DÉMOCRATIE EFFICIENTE?
- ❖ DÉMOCRATIE ET STABILITÉ

## 2.1 DÉMOCRATIE, SOCIÉTÉ CIVILE ET LE DÉVELOPPEMENT

### 2.3. DÉMOCRATIE DÉTOURNÉ

- ❖ DÉMOCRATIE ET CLIENTÉLISME
  - ❖ POSITIONS D'AUTORITÉ
  - PERSONNALISATION DU POUVOIR

### 2.4. PLACE DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

- ❖ "HORS L'ÉTAT", "HORS MARCHÉ"
- ❖ SYNDICATS, ONG, MÉDIAS,...
- ❖ MOUVEMENT SOCIAL

### 3. TYPOLOGIE DES RÉGIMES POLITIQUES

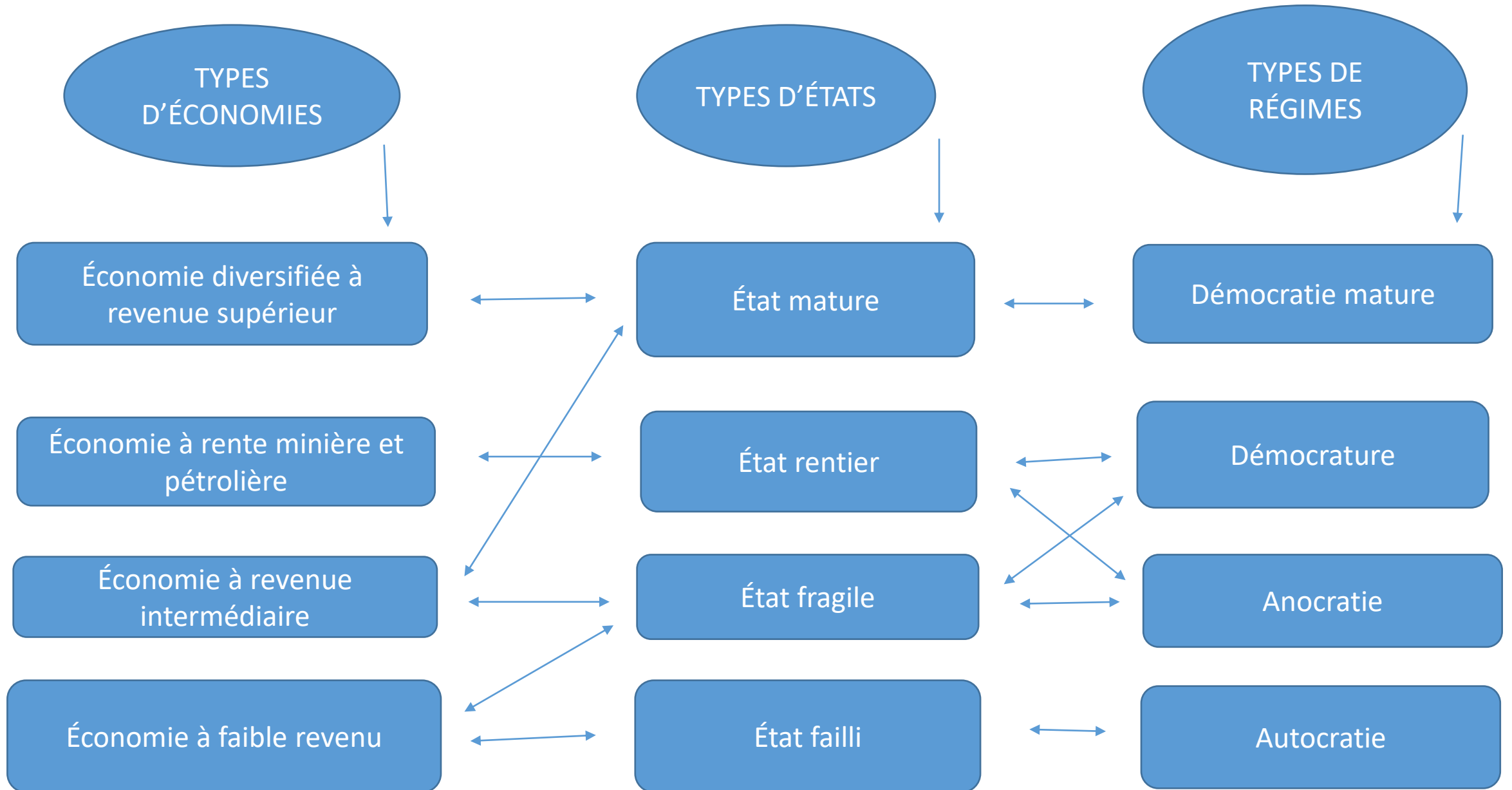
- ❖ QUELS SONT LES ÉTATS DÉMOCRATIQUES LES PLUS EFFICACES EN TERMES DE GOUVERNANCE?
  - ❖ D'UNE VINGTAINES DES DICTATURES EN 1989 IL N'EN RESTE QU'UNE POIGNÉE
- ❖ ON RENCONTRE DES SYSTÈMES INTERMÉDIAIRES QUALIFIÉES DE ANOCRATIES OU DÉMOCRATIES "MOLLES"
  - ❖ AUTOCRATIES RÉFORMISTES = DÉMOCRATURES
  - ❖ SANS INSTITUTIONS DÉMOCRATIQUEMENT LÉGITIMÉES,...

QUATRE RÉGIMES POLITIQUES ET LEUR EFFICACITÉ

|                                              |                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. DÉMOCRATIES MATURES                       | Légitimation obtenue par des élections libres et transparentes. Existence de contre-pouvoirs.                                                                         | Stabilité, possibilité d’alternance, grande transparence de l’action gouvernementale. Symbole de la “bonne” gouvernance économique, avec résultats significatifs. | Cas types: Maurice, Botswana, Cap Vert, Ghana.                                                                                  |
| 2. “DÉMOCRATURES” OU AUTOCRATIES RÉFORMISTES | Pouvoir charismatique, dirigiste et vertueux. Libertés bridées mais légitimité formelle par les urnes.                                                                | “Bonne” gouvernance, avec résultats probants sur la gestion des services publics.                                                                                 | Cas types: Éthiopie, Ouganda, Rwanda                                                                                            |
| 3. “ANOCRATIES” OU DÉMOCRATIES MOLLES        | Régimes élus mais hybrides et faibles de type “patrimonial”, avec jeux clientélistes et préservation d’une élite prédatrice. Confusion entre biens publics et privés. | Insuffisance de la gouvernance, primat de la gestion à courte vue et État peu facilitateur de développement.                                                      | Majorité des situations en Afrique subsaharienne. Cas types: Madagascar, N                                                      |
| 4. AUTOCRATIES OBSCURES ET PRÉDATRICES       | Pouvoir prédateur, fortement personnalisé, au mode de gestion aléatoire, sans contrepoids ni comptes à rendre, peu soucieux de la chose publique.                     | Les plus vulnérables à la mauvaise gouvernance, aux conflits sociaux armés et à l’instabilité politique.                                                          | Présents dans les années 1980 (Centrafique, Ouganda, Zaïre), il n’en reste aujourd’hui qu’une poignée (Érytree, Soudan, Swazila |

SOURCE: JACQUEMOT, 2013, EN PARTIE INSPIRÉ DE BANQUE MONDIALE, 2011

## LES TROIS TYPOLOGIES ET LEURS RELATIONS



## 4. ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA DÉCENTRALISATION:

### 4.1 PENSER GLOBAL, AGIR LOCAL

- ❖ BASE LOCALE DU DÉVELOPPEMENT
- ❖ EAU, ASSAINISSEMENT, TRAITEMENT DES DÉCHETS, TRANSPORTS, ÉNERGIE...

### 4.2. MODALITÉS ET ENJEUX

- ❖ COMMUNES
- ❖ RESPONSABILITÉS DÉLÉGUÉES
- ❖ FISCALITÉ AUX COLLECTIVITÉS LOCALES
- ❖ DÉFICIT DE MOYENS
- ❖ TENTATION DE CONTRÔLE ÉTATIQUE